



**OBČINA LUKOVICA
ŽUPANJA**

OBČINSKEMU SVETU

datum: 5. 12. 2025
številka: 9000-0005/2025

- ZADEVA:** ODLOK O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ODLOKA O JAVNEM KOMUNALNEM PODJETJU PRODNIK D.O.O. – skrajšani postopek
- NAMEN:** obravnava in sprejem
- PРАВNA PODLAGA:**
- 29. člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE)
 - 18. člen Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 3/24 in 6/25)
- PREDLAGATELJ:** - mag. Olga Vrankar, županja
- POROČEVALCI:**
- odvetnik Janez Tekavc
 - Roman Cerar, predsednik Odbora za gospodarstvo, komunalo in prostor
 - Mojca Stoschitzky, predsednica Statutarno pravne komisije

OBRAZLOŽITEV:

1. RAZLOGI ZA SPREJEM ODLOKA

Gospodarske javne službe so na sistemski ravni urejene v Zakonu o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40, v nadaljnjem besedilu: ZGJS).

Do marca 2025 je bil pretežni del občinskih obveznih gospodarskih javnih služb urejen le v Zakonu o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-1O in 78/23 – ZUNPEOVE, v nadaljevanju: ZVO-2, 233. člen), in sicer:

- oskrba s pitno vodo,
- odvajanje in čiščenje odpadnih komunalnih in padavinskih voda,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,

- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov
- urejanje in čiščenje javnih površin.

Izvajalec JKP Prodnik d.o.o. zagotavlja na območju vseh občin ustanoviteljic pretežni del obveznih gospodarskih javnih služb, in sicer: oskrbo s pitno vodo, odvajanje komunalnih odpadnih in padavinskih voda, zbiranje komunalnih odpadkov ter pokopališko in pogrebno dejavnost. Obdelavo in odlaganje komunalnih odpadkov zagotavlja regijski center za ravnanje z odpadki RCERO Ljubljana.

V aprilu 2025 je pričel veljati novi Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode (Uradni listu RS št. 21/25; v nadaljevanju: ZOPVOOV), ki kot specialni področni zakon ureja navedeni področji izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb (oskrba s pitno vodo in odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda). Z zakonom je večina vsebin podzakonskih aktov prenesena na zakonsko raven. To so določila: o obveznih storitvah, ki se opravljajo v okviru GJS, uporabnikih javne službe, doseganju oskrbovalnih standardov, zagotavljanju javne službe, vodenju evidenc pristojnega ministrstva in izvajalcev javne službe, programih izvajanja javne službe, poročanju o izvajanju javne službe, poročanje o doseganju oskrbovalnih standardov ter določbe glede posebnih storitev. Rešitve ostajajo podobne kot do sedaj.

Zaradi spremembe veljavne zakonodaje, opisane zgoraj, se predlagajo spremembe in dopolnitve Odloka o Javnem komunalnem podjetju JKP Prodnik d.o.o., katere bi bilo smotno ter skladno z določili 26. in 56. člena ZOPVOOV spremeniti in dopolniti. Iz istega razloga občinska uprava predlaga tudi sprejem Odloka o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode ter cenah javne službe na območju občin Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica in Moravče, katerega predlog besedila je za prvo obravnavo že pripravljen.

Zaradi manj zahtevne spremembe, ki je določena v 70. členu Poslovnika občinskega sveta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 12/11 in 15/14), predlagamo, da se na isti seji opravi obe obravnavi oz. se sprejmejo spremembe po skrajšanem postopku.

Spremembe veljajo, če ga v enakem besedilu sprejmejo vse občine ustanoviteljice.

2. OCENA STANJA

Izvajalec JKP Prodnik d.o.o. že sedaj zagotavlja na območju vseh občin ustanoviteljic pretežni del obveznih gospodarskih javnih služb, in sicer: oskrbo s pitno vodo, odvajanje komunalnih odpadnih in padavinskih voda ter zbiranje komunalnih odpadkov.

Občine ustanoviteljice so že v letu 2008 v enotnem besedilu sprejele Odlok o javnem komunalnem podjetju Prodnik, d.o.o., s katerim so skupno in enotno določile dejavnost, sestavo, financiranje in poslovanje javnega komunalnega podjetja.

Zaradi enotnega zagotavljanja javnih služb na območju vseh občin in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z upravljanjem infrastrukturnih objektov občinska uprava predlaga spremembe in dopolnitve Odloka o javnem komunalnem podjetju JKP Prodnik, d.o.o., s katerim se določi ustanovitev Skupnega organa občin oziroma ustanovitev Sveta ustanoviteljic, kot to omogoča Zakon o lokalni samoupravi – ZLS (51. člen) ter sedaj veljavni Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode - ZOPVOOV (Uradni list RS št. 21/25), pri čemer bo Svet ustanoviteljic odločal samo o tistih cenah, za katere bo občinski svet v odloku določil, da so enotne.

3. CILJI IN NAČELA SPREMEMB ODLOKA

Zaradi enotnega zagotavljanja javnih služb na območju vseh občin ustanoviteljic se predlaga ustanovitev »Sveta ustanoviteljic«, ki bo skrbel za uveljavljanje ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb. Svet ustanoviteljic sestavljajo župani občin in ima pristojnosti, kot so navedene v 10. c členu predlaganih sprememb odloka, in sicer: odloča o cenah oziroma tarifah in pogojih za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin javnega podjetja, če se ti ne

sprejemajo v obliki odloka, usklajuje investicijsko politiko na področju javnih služb, določa razvojne programe javnih služb, daje soglasje k statusnim spremembah javnega podjetja in k statusnim povezavam, daje soglasje za najemanje kreditov in k drugemu zadolževanju, ki presega 5% vrednosti osnovnega kapitala javnega podjetja, daje soglasje za obremenitev nepremičnin, katerih vrednost presega 5% vrednosti osnovnega kapitala javnega podjetja in odloča o drugih zadevah v skladu s predpisi.

Predlaga se, da Svet ustanoviteljic opravlja svoje naloge v imenu in za račun: Občine Domžale, Občine Mengeš, Občine Lukovica, Občine Moravče in Občine Trzin. Sedež Sveta ustanoviteljic je v Domžalah. Svet ustanoviteljic vodi župan/županja Občine Domžale, ki tudi predstavlja svet ustanoviteljic, sklicuje in vodi njegove seje, podpisuje njegove odločitve ter skrbi za izvrševanje in koordiniranje njihovega izvajanja. Svet ustanoviteljic sprejema odločitve z večino vseh glasov. Svet ustanoviteljic veljavno odloča, če je na seji navzočih najmanj toliko županov, da imajo skupaj najmanj 50% glasov. Za odločanje na svetu ustanoviteljic je določen tudi odstotek glasov za župane posamezne občine (10 d. člen).

Strokovne in administrativno - tehnične naloge, potrebne za nemoteno izvajanje nalog sveta ustanoviteljic, bo zagotavljala občinska uprava Občine Domžale.

FINANČNE POSLEDICE:

Spremembe in dopolnitve Odloka o javnem komunalnem podjetju JKP Prodnik d.o.o. nimajo neposrednih finančnih posledic za proračun posameznih občin. V kolikor se skupni organ oz. svet ustanoviteljic ne ustanovi, bodo v zvezi z zagotavljanjem javnih služb občinski sveti in uprave občin veliko bolj časovno, kadrovsko in vsebinsko obremenjeni, saj ocenjujemo, da je za izvajanje obveznih gospodarskih javnih služb, kot so oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda, zbiranje komunalnih odpadkov in urejanje pokopališč in pogrebne službe izredno pomembno, da so v primeru, ko jih za več občin ureja en izvajalec, enotno urejene v enotnem splošnem aktu, ki ga v enakem besedilu sprejmejo vse občine ustanoviteljice.

PREDLOG SKLEPA:

1. **Občinski svet Občine Lukovica sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o. v predloženem besedilu po skrajšanem postopku.**
2. **Ta sklep se objavi v Uradnem vestniku Občine Lukovica in začne veljati naslednji dan po objavi.**

mag. Olga Vrankar
županja



Prilogi:

- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o.
- Odlok o Javnem komunalnem podjetju Prodnik d.o.o.