



**OBČINA LUKOVICA
ŽUPANJA**

OBČINSKEMU SVETU

datum: 5. 12. 2025
številka: 9000-0005/2025

- ZADEVA:** ODLOK O OSKRBI S PITNO VODO TER ODVAJANJU KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE TER CENAH JAVNE SLUŽBE NA OBMOČJU OBČIN DOMŽALE, MENGEŠ, TRZIN, LUKOVICA IN MORAVČE – prva obravnava
- NAMEN:** obravnava in sprejem
- PРАВNA PODLAGA:**
- 9., 28. in 41. člen Zakona o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 21/25)
 - 18. člen Statuta Občine Lukovica (Uradni vestnik Občine Lukovica, št. 3/24 in 6/25)
- PREDLAGATELJ:** - mag. Olga Vrankar, županja
- POROČEVALCI:**
- odvetnik Janez Tekavc
 - Roman Cerar, predsednik Odbora za gospodarstvo, komunalo in prostor
 - Mojca Stoschitzky, predsednica Statutarno pravne komisije

OBRAZLOŽITEV:

Aprila 2025 je stopil v veljavo novi Zakon o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 21/25; v nadaljevanju: ZOPVOOV), ki v prvem odstavku 9. člena določa, da občina zagotovi izvajanje javnih služb v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih sistemov in podrobneje s predpisom občine predpiše njihovo ureditev v skladu z določbami ZOPVOOV in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi ter na podlagi zakona, ki ureja varstvo okolja, sprejetimi predpisi in predpisi, ki urejajo gospodarske javne službe, ter predpiše tudi občinski nadzor nad izvajanjem predpisa občine.

Novi zakon s področja oskrbe s pitno vodo in odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode kot »lex specialis« podrobneje ureja navedeni področji izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb (oskrba s pitno vodo in odvajanje in čiščenje komunalnih odpadnih voda). Na splošno so gospodarske javne službe na sistemski ravni urejene z Zakonom o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 – ZZLPPO, 127/06 – ZJZP, 38/10 – ZUKN in 57/11 – ORZGJS40).

Zgoraj navedenemu morajo slediti tudi občine Domžale, Mengeš, Lukovica, Trzin in Moravče, ki so do sedaj vsaka na svojem področju samostojno, s svojimi odloki, urejala področje oskrbe s pitno vodo in

odvajanje komunalnih odpadnih voda, kljub dejstvu, da so imele za izvajanje teh služb skupnega izvajalca Javno komunalno podjetje Prodnik, d.o.o. Menimo, da je za vse občine potrebno sprejeti odlok v enotnem besedilu za področji oskrbe s pitno vodo ter odvajanja komunalnih odpadnih voda, saj so vse občine že v letu 2008 v enotnem besedilu sprejele Odlok o javnem komunalnem podjetju Prodnik, d.o.o., s katerim so skupno in enotno določile dejavnost, sestavo, financiranje in poslovanje javnega komunalnega podjetja. Ureditev, kot je predlagana, predvideva tudi zakon s področja oskrbe s pitno vodo in odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

Ocena stanja

Javni službi oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalnih odpadnih voda sta bili do sedaj urejeni v številnih podzakonskih predpisih (uredbe in pravilniki) ter odlokih in pravilnikih lokalnih skupnosti. Z novim zakonom je večina vsebin prenesena na zakonsko raven. To so določila: o obveznih storitvah, ki se opravljajo v okviru GJS, uporabnikih javne službe, doseganju oskrbovalnih standardov, zagotavljanju javne službe, vodenju evidenc pristojnega ministrstva in izvajalcev javne službe, programih izvajanja javnih služb, poročanju o izvajanju javnih služb, poročanju o doseganju oskrbovalnih standardov ter določbe glede posebnih storitev. Rešitve ostajajo podobne kot do sedaj.

Izvajalec JKP Prodnik d.o.o. zagotavlja na območju vseh občin ustanoviteljic pretežni del obveznih gospodarskih javnih služb, in sicer: oskrbo s pitno vodo, odvajanje komunalnih odpadnih in padavinskih voda ter zbiranje komunalnih odpadkov.

Obdelavo in odlaganje komunalnih odpadkov zagotavlja regijski center za ravnanje z odpadki RCERO Ljubljana. Za zgoraj navedeni gospodarski javni službi in za uresničevanje ustanoviteljskih pravic ter za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb, občinski sveti oz. občine skladno s 51. členom Zakona o lokalni samoupravi (ZLS) ustanavljajo »Svet ustanoviteljic«, ki ga sestavljajo župani. S splošnimi akti in Aktom o ustanovitvi sveta RCERO Ljubljana so bile tudi določene naloge sveta ustanoviteljic oz. skupnega organa, organizacija dela in način sprejemanja odločitev, financiranje in delitev stroškov med občinami.

Cilji in načela odloka

Javno komunalno podjetje Prodnik, d.o.o. na območju vseh občin že zagotavlja gospodarski javni službi oskrbe s pitno vodo in odvajanja komunalnih odpadnih voda. Z enotnimi določili odloka se za vse občine hkrati zagotavlja nadgradnja enotnega sistema.

Cilji na področju izvajanja teh javnih služb so zlasti zanesljivo, učinkovito in pregledno izvajanje javnih služb ob upoštevanju čim manjšega obremenjevanja okolja in povezovanje občin ustanoviteljic javnega podjetja pri izvajanju javnih služb ter varstvo končnih uporabnikov javnih služb.

Občine z odlokom dajejo izvajalcu javno pooblastilo za izdajanje projektnih pogojev in mnenj glede priključitve objektov na javni vodovod in javno kanalizacijo v zvezi z graditvijo objektov ter javno pooblastilo za vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje katastra javnega vodovoda in javne kanalizacije. Prav tako se s splošnim aktom določa, da lahko javno podjetje izvaja posebne storitve, ki končnemu uporabniku znižujejo ceno storitev javne službe (1- 6. člen predloga odloka).

Odlok določa obveznosti priklopa na javno vodovodno in kanalizacijsko omrežje na območjih, kjer je le-ta zgrajena, ureja postopek priključitve in ukinitve vodovodnega in kanalizacijskega priključka, določa način vzdrževanja vodomera, vodovodnega priključka, interventno vzdrževanje vodovodnih in kanalizacijskih priključkov in vodov, dovoljene načine uporabe hidrantov ter pogoje in način praznjenja greznice (7 – 11. člen).

Kot do sedaj, je predvidena možnost odvajanja industrijskih odpadnih voda pod pogoji, da industrijska voda izpolnjuje vse predpisane zahteve za odvajanje v javno kanalizacijo, da je izvedba tehnično možna, da je za čiščenje industrijske odpadne vode zagotovljena zmogljivost komunalne ali skupne čistilne naprave ter da je za odvajanja sklenjena ustrezna medsebojna pogodba (13. člen). Določene so obveznosti in prepovedi uporabnikov ter obveznosti izvajalcev vzdrževalnih del, da ne pride do poškodb javnega vodovoda, javne kanalizacije in vodovodnih ter kanalizacijskih priključkov. Izvajalec del mora pri izvajalcu javne službe pridobiti podatke o poteku javnega vodovoda, javne kanalizacije in vodovodnih ter kanalizacijskih priključkov ter soglasje izvajalca javne službe s pogoji za izvedbo del ter ga o pričetku

del pisno obvestiti. Prav tako odlok določa obveznosti izvajalcev del in lastnikov v primeru poškodb javnega vodovoda in kanalizacije oz. priključkov (14 – 16. člen).

ZOPVOOV določa oblikovanje cen javnih služb in zavezanca za plačilo javnih služb. Oskrba s pitno vodo in odvajanje ter čiščenje odpadnih komunalnih voda je storitev, njena distribucija in vzdrževanje komunalne infrastrukture pa je povezana s stroški. Način obračunavanja stroškov sedaj določa Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22 – ZVO-2). ZOPVOOV v zvezi s tem določa postopek oblikovanja cene javne službe in njeno sestavo. Prav tako določa upravičene stroške, ki se lahko vključijo v ceno javne službe. Predlog odloka sledi določilom zakona, ki s podzakonskimi akti podrobno določa sestavo cene komunalnih storitev. Cene javne službe, ki se ureja z odlokom, mora izvajalec oblikovati v skladu z veljavno zakonodajo. Za vse uporabnike v občinah se določi enotna cena storitve javne službe. Cene storitve javne službe določi svet ustanoviteljic na podlagi elaborata o oblikovanju cene storitve javne službe v skladu z določbami zakona in na njegovi podlagi sprejetimi podzakonskimi predpisi. Cene so javno objavljene na spletni strani izvajalca in v uradnih glasilih občin. Odlok določa tudi način odčitavanja in obračunavanja storitev oskrbe s pitno vodo in odvajanja, kakor tudi posebne primere obračuna v primerih okvar, nedovoljenega odjema ali v primerih, če uporabnik še nima vgrajenega vodomera. Prav tako odlok določa način obveščanja in upoštevanja spremembe podatkov o naslovu, lastništvu, posesti in drugih sprememb, ki so pomembne za obračun storitev (17 - 20. člen).

Predlog odloka v 19. in 20. členu določa, v katerih primerih lahko izvajalec javne službe s predhodnim pisnim obvestilom oz. brez predhodnega pisnega obvestila prekine uporabniku dobavo pitne vode in odvajanje odpadne vode. Primeri so taksativno naštet. Predlog odloka ureja tudi pristojnosti Občinskega inšpektorata in globe za prekrške (21 – 22. člen).

Določen je strokovni nadzor nad izvajanjem javne službe, ki ga zaradi ustanoviteljskih pravic in za usklajevanje odločitev občin v zvezi z zagotavljanjem javnih služb izvaja svet ustanoviteljic Javnega komunalnega podjetja Prodnik d.o.o. oziroma od njega pooblašene osebe in organizacije.

FINANČNE POSLEDICE:

Povečali se bodo stroški v zvezi s poročanjem in prilagoditvijo informacijskih sistemov. ZOPVOOV določa, da ministrstvo vodi in spremlja podatke o javnih vodovodnih in kanalizacijskih sistemih, ki se s povezovalnim identifikatorjem povezuje z zbirnim katastrom gospodarske javne infrastrukture. Evidence, poročila, programi in podatki, ki jih posredujejo izvajalci javnih služb in občine na ministrstvo, se zbirajo in shranjujejo v informacijskem sistemu.

Nekateri stroški, ki so bili sedaj obračunani končnemu uporabniku kot sestavni del cene bodo po novem neposredno bremenili proračun. Vodenje katastra gospodarske javne infrastrukture, ki ga je zagotavljal izvajalec javne službe je bil strošek, ki je bil vračunan v ceno storitev, po veljavni zakonodaji obračun teh stroškov uporabnikom ni dovoljen. Prav tako ni dovoljen obračun stroškov izdaje mnenj in projektnih pogojev upravljavca javnega vodovoda in kanalizacije v ceno storitev javnih služb, kar je bila na območju občin ustanoviteljic sedaj praksa.

PREDLOG SKLEPA:

Občinski svet Občine Lukovica sprejme Odlok o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode ter cenah javne službe na območju občin Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica in Moravče v prvi obravnavi in ga posreduje v 30 dnevno javno obravnavo.

Priloga:

- osnutek Odloka o oskrbi s pitno vodo ter odvajanju komunalne in padavinske odpadne vode ter cenah javne službe na območju občin Domžale, Mengeš, Trzin, Lukovica in Moravče



mag. Olga Vrankar
županja